

ЗАТВЕРДЖЕНО

рішенням громадської ради

при Держкомтелерадіо

22 січня 2016 р. Протокол № 1

**Звіт про діяльність  
громадської ради при Державному комітеті телебачення і радіомовлення  
України  
за 2015 рік**

**1.** Громадська рада при Державному комітеті телебачення і радіомовлення України, яка створена та функціонує відповідно до Положення, - постійно діючий колегіальний виборний консультативно-дорадчий орган, створений для забезпечення участі громадян в управлінні державними справами, здійснення громадського контролю за діяльністю Держкомтелерадіо, налагодження ефективної взаємодії Держкомтелерадіо з громадськістю, врахування громадської думки під час формування та реалізації державної політики.

Складають громадську раду високопрофесійні фахівці - керівники та представники загальновідомих громадських організацій, що здійснюють свою діяльність у сфері медіа. Також до участі в роботі громадської ради постійно залучаються високопрофесійні експерти, представників громадськості, які виявили бажання брати участь в засіданнях громадської ради, тощо.

Громадська рада у звітному періоді проводила громадську експертизу проектів нормативно-правових актів, тематичні "круглі столи", тощо.

Громадська рада запрошувала на свої засідання постійних медіа-експертів громадської ради, представників громадськості, які виявили бажання брати участь в засіданнях громадської ради, членів експертної ради з формування переліку книжкових видань, передбачених до випуску за програмою «Українська книга», народних депутатів України.

За звітний період громадська рада провела 9 засідань, на яких членами громадської ради висунуті слушні пропозиції щодо змін до проектів законів України та інших нормативних актів. сприяють підвищенню ефективності діяльності Держкомтелерадіо України. Значна частина з цих пропозицій прийняті Державним комітетом телебачення і радіомовлення України та вплинули на законотворчу діяльність.

**2.** Відповідно до Завдань Громадської Ради, Плану Роботи на 2015 рік, на засіданнях громадської ради, за звітний період, були розглянуті, зокрема, наступні питання та прийняті рішення.

**На установчих зборах з обрання нового складу громадської ради при Держкомтелерадіо від 29 січня 2015 року (Протокол установчих зборів)** за результатами рейтингового голосування був сформувався персональний склад нової громадської ради при Держкомтелерадіо.

**На засіданні громадської ради при Держкомтелерадіо від 24 лютого 2015 року (Протокол №1)** громадська рада прийняла наступні рішення:

**Рішення №1.** Схвалити проект Закону України «Про внесення змін до деяких законодавчих актів України щодо здійснення державного контролю за забезпеченням розпорядниками інформації доступу до публічної інформації», підготовлений Держкомтелерадіо.

**Рішення №2.** Схвалити проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про видавничу справу» щодо запровадження заявницького (реєстраційного) принципу ведення господарської діяльності суб'єктами видавничої справи», підготовлений Держкомтелерадіо.

**Рішення №3.** Підтримати проект Закону України «Про внесення змін до Закону України «Про телебачення і радіомовлення», який розроблено робочою групою при Комітеті Верховної Ради з питань свободи слова та інформації сьомого скликання (протокол від 02.10.2012 № 72).

Запропонувати Держтелерадіо продовжити його обговорення на виконання Плану заходів з імплементації Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони, на 2014-2017 роки, який було прийнято відповідно до Розпорядження Кабінету Міністрів України від 17.09.2014 № 847 «Про імплементацію Угоди про асоціацію між Україною, з однієї сторони, та Європейським Союзом, Європейським Співтовариством з атомної енергії і їхніми державами-членами, з іншої сторони».

- Внести всі правки до 16 березня 2015 року та винести на обговорення на найближче засідання громадської ради.

**Рішення №4.** Внести пропозиції та/або правки до 6 березня 2015 року безпосередньо до Федерації роботодавців медійної галузі України, а Федерації роботодавців медійної галузі України надати узагальнені пропозиції Держкомтелерадіо.

Внести всі пропозиції та/або правки, які стосуються видавничої справи, до 6 березня 2015 року безпосередньо до УАВПП, а УАВПП - надати Держкомтелерадіо.

**Рішення №5.** Взяти до уваги інформацію Красноступ Г.М. та продовжити роботу над питанням щодо створення Суспільного телебачення і радіомовлення України

**Рішення №6.** Враховуючи термінову необхідність, звернутись до Президента України, Голови Верховної Ради України, Уповноваженого Верховної Ради України з прав людини, Парламентських комітетів Верховної Ради України, Держкомтелерадіо з проханням терміново застосувати право законодавчої ініціативи, передбачене ст. 93 Конституції України, для внесення змін до Закону України «Про мобілізаційну підготовку та мобілізацію» (Про професійне кібервійсько).

**Рішення №7.** Створити Комісію зі свободи слова в Україні, яка буде ретельно вивчати кожне звернення стосовно порушення свободи слова (у тому числі, але не виключно - перешкоджання законній професійній діяльності журналістів; ненадання відповіді або інформації на запит; неправомірне обмеження доступу до інформації; необґрунтоване віднесення інформації до інформації з обмеженим доступом; неправомірна відмова в наданні інформації, несвоєчасне або неповне надання інформації, надання інформації, що не відповідає дійсності; приховування, перекозачення або відмова від надання повної та достовірної інформації тощо) та вирішувати відповідні питання всіма можливими способами, передбаченими законом.

Для цього залучати до роботи в Комісії зі свободи слова в Україні прокуратуру, МВС, Вищу раду юстиції, Вищу кваліфікаційну комісію суддів, Парламентські комітети, Адміністрацію Президента, обмудсмена, моніторинговий комітет Ради Європи, міжнародні інституції та місії зі свободи слова.

За результатами засідання від громадської ради були направлені відповідні письмові звернення.

**На розширеному засіданні громадської ради при Держкомтелерадіо від 04 червня 2015 року (Протокол №2) були обговорені пропозиції та зміни, які слід**

**внести до Порядку реалізації бюджетної програми “Випуск книжкової продукції за програмою “Українська книга”**

На зазначене засідання були запрошені члени експертної ради з формування переліку книжкових видань, передбачених до випуску за програмою «Українська книга»:

- Драч Іван Федорович, письменник, голова Товариства зв'язків з українцями за межами України «Україна – Світ», заступник голови експертної ради;
- Кононенко Олексій Анатолійович, директор департаменту видавничої справи і преси Держкомтелерадіо, секретар експертної ради;
- Борисполец Віталій Вікторович, письменник, член Національної спілки письменників України, секретар Ради Будинку письменників України;
- Дубровіна Любов Андріївна, директор Інституту рукопису Національної бібліотеки ім. В.І. Вернадського, член-кореспондент НАН України;
- Жулинський Микола Григорович, академік НАН України, директор Інституту літератури ім. Т.Г. Шевченка НАН України;
- Загоруйко Наталія Миколаївна, завідувача відділом комплектації Національної бібліотеки України для дітей;
- Каменюк Михайло Феодосійович, голова Вінницької обласної організації Національної спілки письменників України;
- Киричок Петро Олексійович, декан Видавничо-поліграфічного інституту Національного технічного університету України «Київський політехнічний інститут»;
- Нікіфоренко Лариса Степанівна, начальник управління регіональної та культурно-просвітницької роботи Міністерства культури України;
- Подольак Ірина Ігорівна, народний депутат України, перший заступник голови Комітету Верховної Ради України з питань культури і духовності;
- Похольченко Наталія Всеволодівна, заступник директора з питань організації розповсюдження періодичних видань Державного підприємства по розповсюдженню періодичних видань «Преса»;
- Селіверстова Ольга Михайлівна, заступник генерального директора Національної парламентської бібліотеки України;
- Сенченко Микола Іванович, директор Державної наукової установи «Книжкова палата України ім. І. Федорова»;
- Сидоржевський Михайло Олексійович, голова Національної спілки письменників України;
- Тимошик Микола Степанович, завідувач кафедри видавничої справи та мережевих видань Інституту журналістики та міжнародних відносин Київського національного університету культури і мистецтв;
- Томенко Микола Володимирович, народний депутат України.

**На позачерговому засіданні громадської ради при Держкомтелерадіо від 19 червня 2015 року (в режимі голосування по електронній пошті, Протокол №3)** громадська рада прийняла рішення:

1. Підтримати проект Закону України №1123 від 01.12.2014 "Про реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації".
2. Голові громадської ради Човгану Олександрю Юрійовичу звернутись від імені громадської ради до Голови Верховної Ради України, керівників парламентських фракцій на підтримку проекту Закону України №1123 від 01.12.2014 "Про реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації".

За результатами засідання від громадської ради були направлені відповідні письмові звернення.

**На позачерговому засідання громадської ради при Держкомтелерадіо, початок засідання: 25 червня 2015 року, закінчення засідання: 4 липня 2015 року (в режимі голосування електронною поштою, Протокол №4)** громадська рада прийняла рішення:

1. Підтримати проект постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення зміни до Методики розрахунків розмірів ліцензійного збору за видачу або продовження строку дії ліцензії на мовлення, ліцензії провайдера програмної послуги, визначення розміру плати за переоформлення ліцензії та видачу дубліката ліцензії на мовлення, ліцензії провайдера програмної послуги» у викладеній редакції.
2. За результатами рейтингового голосування на громадську посаду представника громадської ради при Держкомтелерадіо, який входить до складу Громадської комісії з питань проведення Конференцій громадських об'єднань (щодо створення Суспільного мовлення), призначити Ігора Ковалю, Асоціація "Індустріальний Телевізійний Комітет".

**На спільному засіданні громадської ради при Держкомтелерадіо та Комісії зі свободи слова громадської ради при Держкомтелерадіо від 04 серпня 2015 року (Протокол №5)** громадська рада при Держкомтелерадіо та Комісія зі свободи слова громадської ради при Держкомтелерадіо

1. По питанню першому порядку денного - Обговорення та пропозиції щодо проекту Закону України "Про основні засади забезпечення кібербезпеки України"

- Вирішили: Підтримати звернення Інтернет Асоціації України щодо відкликання законопроекту "Про основні засади забезпечення кібербезпеки України" (№2126а від 19.06.2015) до включення до порядку денного сесії Верховної Ради і залученню до його вдосконалення зацікавлених організацій.

Направити відповідні листи Голові Верховної Ради України, Головам депутатських фракцій та депутатських груп, лідерам партій.

2. По питанню другому порядку денного - Обговорення та пропозиції щодо проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відповідальності за вчинені правопорушення у сфері інформаційної безпеки та боротьби з кіберзлочинністю"

- Вирішили: Підтримати звернення Інтернет Асоціації України щодо відкликання проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо посилення відповідальності за вчинені правопорушення у сфері інформаційної безпеки та боротьби з кіберзлочинністю" (№ 2133а від 19.06.2015 р) до включення до порядку денного сесії Верховної Ради.

Направити відповідні листи Голові Верховної Ради України, Головам депутатських фракцій та депутатських груп, лідерам партій.

3. По питанню третьому порядку денного - Обговорення та пропозиції щодо проекту Закону України "Про внесення змін до деяких Законів України (щодо підвищення кваліфікації працівників засобів масової інформації)" - Вирішили: НЕ ПІДТРИМАТИ проект Закону України "Про внесення змін до деяких Законів України (щодо підвищення кваліфікації працівників засобів масової інформації).

4. По питанню четвертому порядку денного - Обговорення та пропозиції щодо проекту Закону України "Про внесення змін до деяких законів України щодо запровадження мовлення громад на принципах суспільного мовлення"

- Вирішили: Інститутам громадянського суспільства, представники яких є членами Громадської Ради, надати пропозиції в письмовому вигляді (в 20-денний термін).

5. По питанню п'ятому порядку денного - Обговорення та пропозиції щодо проекту постанови КМУ «Про внесення змін до пункту 8 Методики розрахунків розмірів ліцензійного збору за видачу або продовження строку дії ліцензії на мовлення, ліцензії провайдера програмної послуги, визначення розміру плати за переоформлення ліцензії та видачу дублікату ліцензії на мовлення, ліцензії провайдера програмної послуги»

- Вирішили: Підтримати проект Постанови КМУ «Про внесення змін до пункту 8 Методики розрахунків розмірів ліцензійного збору за видачу або продовження строку дії ліцензії на мовлення, ліцензії провайдера програмної послуги, визначення розміру плати за переоформлення ліцензії та видачу дублікату ліцензії на мовлення, ліцензії провайдера програмної послуги»

6. По питанню шостому порядку денного - Обговорення та пропозиції щодо проекту розмірів штрафів, які можуть накладатися на телерадіоорганізації та провайдерів програмної послуги за порушення законодавства про телебачення і радіомовлення, оприлюднений Нацрадою 13.07.2015.

- Вирішили: Звернутися до Національної ради України з питань телебачення і радіомовлення з пропозицією переглянути Проект розмірів штрафів, які можуть накладатися на телерадіоорганізації та провайдерів програмної послуги за порушення законодавства про телебачення і радіомовлення, та зменшити їх розмір відповідно до 3, 5 та 7 відсотків від сплаченого суб'єктами інформаційної діяльності збору за видачу ліцензії, в залежності від групи порушень.

За результатами засідання від громадської ради були направлені відповідні письмові звернення.

**На позачерговому засідання громадської ради від 20 серпня 2015 року (в режимі голосування по електронній пошті, Протокол № 6)** були розглянуті та прийняті рішення по наступним питанням:

**По першому питанню порядку денного:** Обговорення та пропозиції щодо проекту Закону України «Про електронні комунікації» та пов'язаних з ним проектів «Про внесення змін до Бюджетного кодексу України» та «Про внесення змін до Податкового кодексу України», схваленого рішенням НКРЗІ від 23.06.2015 №324 та направлено на погодження до центральних органів виконавчої влади., громадська рада при Держкомтелерадіо

прийняла рішення:

1. Висловити позицію щодо непідтримки проекту Закону України «Про електронні комунікації».

2. Враховуючи, що окремі положення проекту Закону України «Про електронні комунікації» не відповідають Конституції України, суперечать нормам чинного законодавства України та міжнародним рекомендаціям, зокрема ЄС у сфері телекомунікацій, рекомендувати Державному комітету телебачення і радіомовлення України не підтримувати зазначений законопроект.

3. Підтримати спільні звернення громадських рад при Державній службі спеціального зв'язку та захисту інформації та НКРЗІ до Верховної Ради України, Держспецзв'язку та НКРЗІ щодо створення єдиної міжвідомчої робочої групи з представників всіх державних органів, що працюють у сфері зв'язку та інформатизації із залученням представників громадських організацій та бізнес-структур для доопрацювання зазначеного законопроекту.

4. Направити звернення громадської ради при Державному комітеті телебачення і радіомовлення України до Верховної Ради України, Держспецзв'язку та НКРЗІ щодо підтримки пропозиції громадських рад при Державній службі спеціального зв'язку та захисту інформації та НКРЗІ стосовно створення єдиної міжвідомчої робочої групи для доопрацювання проекту Закону України «Про електронні комунікації» та просити включити до її діяльності представника громадської ради при Держкомтелерадіо.

5. Членам громадської ради при Держкомтелерадіо взяти участь та активізувати роботу щодо доопрацювання законопроектів.

**По другому питанню порядку денного:** Обговорення та пропозиції щодо проекту постанови Кабінету Міністрів України "Про внесення змін до Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг" громадська рада при Держкомтелерадіо

прийняла рішення:

1. Висловити позицію щодо не підтримки проекту постанови Кабінету Міністрів України «Про внесення змін до Правил надання та отримання телекомунікаційних послуг».

2. Рекомендувати Державному комітету телебачення і радіомовлення України, в разі отримання проекту, не погоджувати його.

За результатами засідання від громадської ради були направлені відповідні письмові звернення.

**На позачерговому засідання громадської ради від 12 жовтня 2015 року (в режимі голосування по електронній пошті, Протокол № 7)** громадська рада при Держкомтелерадіо прийняла рішення:

висловити позицію щодо підтримки проекту розпорядження Кабінету Міністрів України "Про схвалення Концепції державної політики щодо розвитку національної видавничої справи та популяризації читання на період до 2020 року", з урахуванням всіх пропозицій, що надійшли від членів громадської ради.

**На засіданні громадської ради від 10 грудня 2015 року (в режимі голосування по електронній пошті, Протокол № 8)** були розглянуті та прийняті рішення по наступним питанням:

1. Обговорення та пропозиції до проекту звернення громадської ради при Держкомтелерадіо до Верховної Ради України щодо введення мораторія на підвищення плати за радіочастотний ресурс.

2. Обговорення та пропозиції до проекту звернення громадської ради при Держкомтелерадіо до Держкомтелерадіо щодо підготовки до процесу роздержавлення державних і комунальних друкованих ЗМІ.

3. Обговорення та пропозиції до орієнтовного плану проведення Держкомтелерадіо консультацій з громадськістю на 2016 рік.

За результатами засідання від громадської ради були направлені відповідні письмові звернення.

**3.** Враховуючи вищевикладене, Громадська Рада при Державному комітеті телебачення та радіомовлення України виконувала свої завдання, а саме:

- координація заходів, пов'язаних з проведенням Держкомтелерадіо консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики в інформаційній та видавничій сферах;

- підготовка пропозицій до проектів нормативно-правових актів з питань забезпечення прав, свобод та законних інтересів громадян, розробником яких є Держкомтелерадіо;

- участь за пропозицією керівників Держкомтелерадіо у підготовці найважливіших рішень з основних напрямів його діяльності та, у разі схвалення в установленому порядку цих рішень, проведення моніторингу їх реалізації;

- підготовка за участю Держкомтелерадіо пропозицій до орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю із зазначенням строків проведення публічних громадських обговорень;

- підготовка пропозицій щодо форм та способів проведення консультацій з громадськістю, які вносяться на розгляд та погодження Держкомтелерадіо;

- інформування Держкомтелерадіо про результати проведення консультацій з громадськістю та доведення до відома широкої громадськості, зокрема через засоби масової інформації, відомостей про діяльність громадської ради й прийняті нею рішення.

Громадська рада відповідно до покладених на неї основних завдань:

- готує і подає пропозиції до орієнтовного плану проведення консультацій з громадськістю;

- подає пропозиції щодо строків проведення публічних громадських обговорень;

- подає пропозиції щодо проведення консультацій з громадськістю з питань, не передбачених орієнтовним планом;

- розробляє та подає на розгляд пропозиції до плану проведення консультацій з громадськістю за визначеною тематикою із зазначенням переліку питань, строків та етапів, порядку оприлюднення інформації про проведення консультацій та врахування їх результатів;

- здійснює інші заходи щодо організації та проведення консультацій з громадськістю згідно з Порядком проведення консультацій з громадськістю з питань формування та реалізації державної політики в інформаційній та видавничій сферах;

- опрацьовує отримані за результатами проведення консультацій з громадськістю пропозиції і зауваження з питань формування та реалізації державної політики в інформаційній та видавничій сферах і подає їх в установленому порядку Держкомтелерадіо;

- систематично інформує громадськість, зокрема через засоби масової інформації, про свою діяльність, прийняті рішення та стан їх виконання;

- проводить громадську експертизу нормативно-правових актів Держкомтелерадіо, що стосується прав, свобод та законних інтересів громадян;

- проводить дослідження, необхідні для підготовки проектів рішень Держкомтелерадіо з актуальних питань, віднесених до його компетенції;

- вносить пропозиції Держкомтелерадіо щодо основних засад державної політики в інформаційній та видавничій сферах, розвитку інформаційного простору, забезпечення інформаційної безпеки України;

- аналізує стан та тенденції розвитку інформаційної та видавничої сфер, ринків ЗМІ, реклами та системи зв'язків з громадськістю, а також дотримання права на свободу слова та інформації.

**4. Основні завдання**, які реалізовані за період діяльності громадської ради повністю або частково:

1. Забезпечення конституційних прав громадян на свободу думки і слова, на вільне вираження своїх поглядів і переконань через внесення пропозиції до відповідних законопроектів.
2. **Здійснення організаційно-правового** забезпечення реалізації захисту кіберпростору через внесення пропозицій до відповідних законопроектів.
3. Забезпечення державної політики щодо захисту професійної діяльності журналістів через внесення пропозиції до відповідних законопроектів.
4. Організаційно-правове забезпечення створення Суспільного телебачення і радіомовлення України через внесення пропозиції до відповідних законопроектів та направлення на громадську посаду представника громадської ради при Держкомтелерадіо, який входить до складу Громадської комісії з питань проведення Конференцій громадських об'єднань (щодо створення Суспільного мовлення).
5. Реформування державних і комунальних друкованих засобів масової інформації через внесення пропозиції до відповідних законопроектів.
6. Удосконалення інформування громадян про важливі події суспільного життя та організація висвітлення державними телерадіокомпаніями актуальних питань соціально-економічного, гуманітарного та духовного розвитку України через внесення пропозиції до відповідних законопроектів.
7. **Здійснення організаційно-правового** забезпечення реалізації бюджетної програми "Випуск книжкової продукції за програмою "Українська книга" через внесення відповідних пропозицій.
8. Сприяння податковій лібералізації в сфері медіа шляхом внесення відповідних пропозицій та направлення письмових звернень.
9. Створення сприятливих умов для розвитку вітчизняного книговидавництва та книгорозповсюдження через внесення пропозиції до відповідних законопроектів
10. Популяризація вітчизняної книговидавничої продукції та читання через внесення пропозиції до відповідних законопроектів

**Голова громадської ради**

\_\_\_\_\_

**О.Ю. Човган**